

Entenent els canvis en la regulació de la generació elèctrica solar i eòlica i els sistemes d'emmagatzematge amb bateries

Dimarts, 10 de juny de 2025, Xarxa per la sobirania energètica.

En un context d'emergència climàtica i després de l'apagada del 28 d'abril, la Generalitat de Catalunya ha impulsat el *Decret Llei 12/2025 per augmentar la resiliència del subministrament elèctric a Catalunya*.

Aquest nou decret Llei introdueix modificacions significatives respecte al *Decret Llei 16/2019 de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables*. Aquestes modificacions podrien marcar un **punt d'inflexió a l'hora de valorar l'impacte ambiental i la conservació de la biodiversitat** en la construcció i explotació de futures instal·lacions d'energies renovables i d'emmagatzematge.

Amb l'objectiu de facilitar la comprensió d'aquests canvis i les seves implicacions, aquest document **recull l'article 1**, que actua de forma autònoma, i **la resta d'articles que inclouen modificacions respecte de la norma de 2019, així com del text refós de la Llei d'urbanisme**. La nostra intenció és oferir informació clara i accessible que permeti a qualsevol persona comprendre de manera senzilla els canvis plantejats pel govern.

Decret Llei 12/2025 per augmentar la resiliència del subministrament elèctric a Catalunya

- **Nom complet:** Decret Llei 12/2025, de 3 de juny, per augmentar la resiliència del subministrament elèctric a Catalunya
- **Publicació al DOGC:** 05/06/2025
- **Entrada en vigor:** 06/06/2025

Per facilitar la lectura, **només hem inclòs els apartats de cada article que s'han modificat i no tot l'article**, fet que en alguns casos pot dificultar la comprensió del context. Per visualitzar els canvis de forma clara, el text original de la Llei modificada s'ha mantingut en color **negre**, el text eliminat amb la modificació s'ha marcat en **vermell**, i el nou text introduït pel decret Llei s'ha destacat en **blau**.

Article 1. Priorització de la construcció i explotació d'instal·lacions d'energies renovables i d'instal·lacions d'emmagatzematge i la seva infraestructura connexa, i reconeixement del seu interès públic superior

En el **procés d'atorgament d'autoritzacions** per a la construcció i explotació d'instal·lacions d'energies renovables, d'instal·lacions d'emmagatzematge i la seva infraestructura connexa, i **mentre no s'assoleixi la neutralitat climàtica de Catalunya**, quan es porti a terme la **ponderació dels interessos concurrents**, s'ha de considerar que aquestes tenen un **interès públic superior** i que contribueixen a la salut i la seguretat públiques. Això no obstant, quan l'execució o l'explotació de les instal·lacions **afecti la protecció de les espècies** l'acord que aprovi el projecte ha d'establir les **mesures compensatòries adequades**, incloses les de caràcter financer, que garanteixin un estat de conservació favorable o el restabliment d'aquest estat.

Atenció!

L'article 1 del nou Decret Llei 12/2025 actua de forma autònoma i no representa cap modificació de normativa anterior. En aquest cas, recull per primer cop a l'ordenament jurídic propi la consideració de les instal·lacions d'energies renovables, d'emmagatzematge i la seva infraestructura connexa com a béns d'interès públic superior.

Formalment, això no suposa una novetat respecte de la situació anterior, ja que el Reglament (UE) 2022/2577 ja estableix a l'article 3 l'interès públic superior de les instal·lacions renovables i els reglaments comunitaris són d'aplicació directa (és a dir, no cal la seva transposició per poder-se aplicar, actuen com una llei més). Ara bé, aquest canvi pot tenir el seu pes a la pràctica quan s'avaluïn autoritzacions.

Modificacions del Decret llei 16/2019 de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables

Article 6. Àmbit d'aplicació

6.1 Aquest capítol és d'aplicació a les instal·lacions següents, situades sobre el terreny en sòls classificats com a no urbanitzables i sobre sòls antropitzats, que són sòls degradats i transformats, però abandonats per l'activitat que en va provocar la transformació:

a) Parcs eòlics: instal·lacions de producció d'electricitat a partir de la força del vent, d'una potència superior a ~~100~~ 500 kW i inferior o igual a 50 MW, amb autoconsum o sense, constituïdes per un aerogenerador o una agrupació d'aquests interconnectats elèctricament i amb un únic punt de connexió a la xarxa de transport o distribució d'energia elèctrica. Formen també part del parc eòlic les infraestructures d'evacuació elèctrica, la subestació del parc i els accessos de nova construcció o la modificació dels ja existents.

b) Plantes solars fotovoltaïques: instal·lacions de producció d'electricitat a partir de l'energia solar mitjançant l'efecte fotoelèctric, amb autoconsum o sense, d'una potència superior a ~~100~~ 500 kW i inferior o igual a 50 MW, constituïdes per un conjunt de mòduls destinats a la captació de l'energia solar interconnectats elèctricament i amb un únic punt de connexió a la xarxa de transport o de distribució d'energia elèctrica. Formen part també de la planta solar fotovoltaica els inversors, la subestació de la planta, les infraestructures d'evacuació elèctrica i els accessos de nova construcció o la modificació dels ja existents.

c) Les instal·lacions d'emmagatzematge d'energia elèctrica mitjançant bateries híbrides amb les instal·lacions de les lletres a i b.

Atenció!

El Decret llei 12/2025 amplia l'àmbit d'aplicació de la norma de 2019 i inclou els sòls antropitzats degradats i transformats.

Ahora, eleva el llindar d'aplicació dels requisits de tramitació per a instal·lacions d'energies renovables, passant de 100 kW a 500 kW. Això vol dir que, ara, als projectes de fins a 500 kW se'ls permetra la tramitació simplificada. Aquesta mesura té com a objectiu afavorir i agilitzar la posada en marxa de projectes de renovables de mida més reduïda, simplificant-ne els procediments.

Per últim, s'equipara les instal·lacions de bateries híbrides als parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques, per tal d'oferir-los un marc de tramitació clar que afavoreixi la seguretat jurídica.

Article 9. Criteris específics per a la implantació de plantes solars fotovoltaïques

[...]

9.3. Als efectes d'aquest Decret Llei, tenen la consideració de sòls de valor agrològic alt i d'interès agrari elevat els sòls de les classes I, II, III i IV establertes en el sistema d'avaluació de sòls de classes de capacitats agrològiques que consta a la informació cartogràfica oficial de Catalunya. En aquestes classes de sòl, la implantació de plantes solars fotovoltaïques ha de tenir en compte els criteris següents:

a) En sòls de Classe de Capacitat Agrològica III i IV, es limita l'ocupació de la totalitat dels projectes aprovats a un màxim del 10% de la superfície agrícola de secà del terme municipal, i a un màxim del 5% de la superfície agrícola de regadiu del terme municipal.

b) En sòls de Classe de Capacitat Agrològica I i II, no s'admet, llevat dels supòsits següents:

1r. Quan es tracti de plantes destinades a l'autoconsum que siguin adjacents al punt de subministrament.

2n. Quan es tracti de plantes incloses en projectes d'investigació i recerca participats per centres de recerca o universitats amb finalitats experimentals, sempre que la seva ocupació no sigui superior a 10 ha.

3r. Quan es tracti d'instal·lacions solars ubicades sobre conreus que compleixin els requisits següents:

En el cas de conreus llenyosos, que les plantes fotovoltaïques disposin d'una estructura que situï les plaques per sobre de les plantes, de manera que no impedeixin les pràctiques normals del conreu ni la seva mecanització i sempre que tinguin en compte la influència de l'ombra que projecten les plaques.

En el cas de conreus herbacis i hortícoles, quan la distància entre les plaques sigui la necessària per a la mecanització o gestió del conreu, i sempre que tinguin en compte la influència de l'ombra que hi projecten les plaques.

4t. Quan, d'acord amb l'anàlisi d'afectacions agràries que ha d'aportar el promotor del projecte i que ha de validar el departament competent en matèria d'espais agraris, es justifiqui que la dimensió de l'espai classificat amb Classe de Capacitat Agrològica I o II no permet una explotació agrícola viable i que s'adoptin les mesures compensatòries per la pèrdua de producció de la superfície ocupada per la planta fotovoltaïca. La potència fotovoltaïca ubicada a Classe I i II no pot superar els 5 MW.

Article 9 bis. Mesures de millora de l'acceptació social dels projectes d'energies renovables

9 bis 1. En els projectes de parcs eòlics de potència superior a 10 MW i plantes solars fotovoltaïques de potència superior a 5 MW, situats a terra i en sòl no urbanitzable, el promotor ha d'acreditar, amb anterioritat al tràmit d'informació pública, que ha presentat una oferta de participació local i la disponibilitat o el compromís de disponibilitat de més del 50% dels terrenys agrícoles privats sobre els quals es projecta la instal·lació solar o sobre els quals es projecta la **instal·lació fonamentació** dels aerogeneradors, incloses les subestacions elèctriques, i exclosos els accessos i les línies d'evacuació.

En el cas d'hibridació d'un parc eòlic o d'una planta solar fotovoltaica amb una instal·lació d'emmagatzematge mitjançant bateries, a l'efecte del present article no es computa la potència corresponent a la instal·lació d'emmagatzematge.

9 bis 2. L'oferta de participació local consisteix a oferir la possibilitat de participar, com a mínim en un 20% de la propietat del projecte o del seu finançament, a les persones físiques (directament o a través d'una societat vehicle que les agrupi) i jurídiques, públiques o privades, radicades en el municipi en el qual es pretén situar la instal·lació, o en els municipis limítrofs a aquest municipi o els que pertanyin a la mateixa comarca. En el cas que a l'oferta de participació local hi inverteixi una empresa energètica pública en la qual l'Administració pública tingui una participació majoritària, i aquesta tingui un àmbit d'actuació supramunicipal, s'entendrà complert el requisit de presència local sempre que la planta s'ubiqui en una zona que estigui dins el seu àmbit d'actuació.

[...]

Atenció!

Amb l'objectiu de promoure la integració de sistemes d'emmagatzematge, la nova normativa estableix que les instal·lacions d'emmagatzematge híbrides no computaran de cara al càlcul de la potència màxima. D'aquesta manera, la potència d'aquesta instal·lació d'emmagatzematge no s'inclourà en el càlcul de la potència total del conjunt, facilitant-ne la implantació.

A més, s'habilita l'entrada d'empreses energètiques de capital majoritàriament públic perquè puguin entrar a les ofertes de participació local obligatòries del 20%. Aquesta modificació ve a corregir les dificultats de la societat civil de participar efectivament en la implantació de renovables per la manca de finançament disponible, però és necessari que les empreses públiques participants no actuïn autònomament i tinguin en compte la població local quan actuïn sota aquesta habilitació.

Article 14. Sol·licitud d'autorització administrativa per a la implantació d'un parc eòlic o d'una planta solar fotovoltaica

[...]

14.3. Per poder sol·licitar la declaració d'utilitat pública juntament amb l'autorització energètica i la declaració d'impacte ambiental, la persona promotora ha d'acreditar que disposa, com a mínim, de l'acord amb els propietaris del 85% de la superfície privada ocupada pel parc eòlic, la planta solar fotovoltaica o la instal·lació híbrida d'emmagatzematge amb bateries. En cas contrari, la declaració d'utilitat pública s'ha de sol·licitar un cop obtinguda l'autorització energètica. Als efectes del percentatge anterior, no computa la superfície ocupada pels accessos i les línies d'evacuació.

Article 15. Informació pública i consultes

[...]

15.2 Un cop esmenades totes les deficiències, l'òrgan competent en matèria d'energia inicia el tràmit d'informació pública durant un període de trenta dies ~~en els projectes de menys de 10 MW i de menys de seixanta dies en els projectes d'entre 10 i 50 MW.~~ L'anunci d'informació pública ha de detallar que té efectes sobre els procediments administratius següents: el procediment per a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia i de construcció del parc eòlic, ~~o~~ la planta solar fotovoltaica o instal·lació híbrida d'emmagatzematge mitjançant bateries i, si escau, per a la seva declaració d'utilitat pública; el procediment per a l'autorització del projecte d'actuació específica d'interès públic en sòl no urbanitzable, i el procediment d'avaluació d'impacte ambiental del projecte del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica.

[...]

15.5 El ~~D~~departament competent en matèria d'energia, en el termini de 15 dies, ha de donar trasllat de les al·legacions i els informes rebuts en els tràmits d'audiència, consulta i informació pública i les respostes de la persona promotora als departaments competents en matèria d'urbanisme, de paisatge i d'avaluació ambiental i als ajuntaments afectats perquè, en el termini ~~d'un mes~~ quinze dies, puguin formular les seves observacions.

Atenció!

El nou decret prioritza la rapidesa en l'aprovació de projectes, amb dues actuacions destacades:

- El tràmit d'informació pública s'estandarditza a trenta dies, fet que suposa una reducció del 50% en el cas de projectes mitjans (entre 10 i 50 MW).
- El termini per a les observacions dels ajuntaments també es veu reduït a la meitat un cop recollides les al·legacions.

Si bé l'objectiu és accelerar els procediments, cal ser conscients que aquestes reduccions temporals poden posar en risc la profunditat de la participació ciutadana i la capacitat dels municipis per analitzar i respondre adequadament als projectes.

Article 21. Transmissió de l'autorització en matèria d'energia

~~21.1 L'autorització administrativa per a l'execució d'un parc eòlic o una planta solar fotovoltaica es poden transmetre si concorren els requisits següents:~~

~~a) El parc eòlic o la planta solar fotovoltaica estan executats totalment i compten amb l'acta de posada en marxa definitiva.~~

~~b) La persona adquirent reuneix les condicions exigides a la persona titular de l'autorització.~~

Tant l'autorització administrativa prèvia com la de construcció, com l'autorització d'explotació d'un parc eòlic o una planta solar fotovoltaica es poden transmetre amb l'autorització prèvia de l'òrgan competent en matèria d'energia.

La transmissió d'accions o participacions de la societat titular de l'autorització no requereix autorització prèvia.

La sol·licitud de transmissió d'autoritzacions ha d'anar acompanyada de la documentació següent:

- Documentació que permeti acreditar la capacitat legal, tècnica i econòmica en els termes establerts en la legislació bàsica del sector elèctric.
- Declaració de la persona titular de l'autorització en què manifesti la seva voluntat de transmetre l'autorització a favor de la persona adquirent o escriptura pública de transmissió de titularitat.

[...]

21.3 La resolució sobre la transmissió de l'autorització es dicta i notifica en el termini màxim de tres mesos a comptar des de la data de presentació de la sol·licitud. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi resolt la sol·licitud, s'entén que la transmissió és denegada. En cas que ja s'hagi aprovat el projecte d'actuació específica, l'eficàcia de la resolució queda condicionada a la constitució de la fiança a què fa referència l'article 19.

[...]

Atenció!

Aquesta modificació facilita enormement la transmissió de l'autorització administrativa d'una instal·lació entre diferents actors. Abans, aquesta transmissió només era possible un cop la instal·lació estava completament executada i en marxa.

Ara, es permet la cessió de l'autorització en qualsevol fase del projecte, sempre que el nou titular demostrï la seva capacitat legal, tècnica i econòmica per finalitzar-lo i ve a corregir el context de renúncies viscudes els últims anys amb motiu de l'abaratiment del preu de l'energia.

Disposició addicional quarta

Règim d'intervenció administrativa de les modificacions de les activitats derivades de la implementació d'instal·lacions d'emmagatzematge elèctric mitjançant bateries associades a les activitats

La implantació d'instal·lacions d'emmagatzematge elèctric mitjançant bateries associades a les activitats que disposen d'autorització ambiental o de llicència ambiental d'acord amb la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, té la consideració de modificació no substancial sense conseqüències per a les persones ni per al medi ambient. Aquestes modificacions han de figurar a les actes d'inspecció ambiental o de control periòdic.

Disposició addicional cinquena

Instal·lacions d'emmagatzematge elèctric independent mitjançant bateries

1. Les instal·lacions d'emmagatzematge elèctric independents mitjançant bateries (stand-alone) s'autoritzen seguint el procediment que estableix el Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica, o norma que el substitueixi.

2. L'avaluació ambiental del projecte efectuada en el procediment d'autorització energètica té efectes en el procediment urbanístic, llevat que s'hagin introduït canvis en el projecte.»

Modificació del text refós de la Llei d'urbanisme

Article 9 bis. Normes d'aplicació directa sobre instal·lacions per a l'aprofitament ~~de l'energia solar~~ d'energies renovables, instal·lacions d'emmagatzematge mitjançant bateries i la rehabilitació d'edificacions

[...]

1 bis. En les zones que el planejament urbanístic destini a usos industrials, logístics o d'activitat econòmica s'admeten, amb informe dels organismes competents en matèria de riscos sense necessitat de modificar el planejament, les instal·lacions d'emmagatzematge mitjançant bateries i les instal·lacions de producció d'energies renovables d'autoconsum, que han de respectar la normativa urbanística i sectorial aplicable.

[...]

Article 34. Sistemes urbanístics generals i locals

[...]

5 bis. A l'efecte de l'apartat 5, són serveis tècnics les infraestructures d'utilitat pública o d'interès social corresponents a:

a) Les xarxes i les instal·lacions connexes de subministrament d'aigua, d'energia elèctrica i de gas, de sanejament d'aigües residuals, d'enllumenat públic i de telecomunicacions.

b) Les instal·lacions de producció d'energia elèctrica renovable amb una potència superior a 100 kW estiguin o no connectades a les xarxes de transport o de distribució d'electricitat, **i, sense límit de potència, les instal·lacions d'emmagatzematge mitjançant bateries independents o híbrides amb instal·lacions de producció d'energia elèctrica, així com les seves infraestructures de connexió.**

c) Les instal·lacions destinades a la gestió de residus.

[...]

Article 53. Usos i obres de caràcter provisional

[...]

3. Només es poden autoritzar com a usos provisionals:

a) L'emmagatzematge o el dipòsit simple i mer de mercaderies, de béns mobles i l'aparcament de vehicles.

b) La prestació de serveis particulars als ciutadans.

c) Les activitats del sector primari i les activitats comercials que hi estiguin relacionades.

d) Les activitats de lleure, esportives, recreatives i culturals.

e) L'exhibició d'anuncis publicitaris mitjançant panells.

f) En les construccions i les instal·lacions preexistents en sòl urbà, els usos admesos en la zona urbanística en què estiguin inclosos els terrenys que ocupen. Si aquestes construccions i instal·lacions estan en situació de fora d'ordenació, l'autorització pertinent d'usos i obres provisionals se subjecta a les determinacions d'aquest article amb les limitacions que estableix l'article 108.

g) Instal·lacions de generació d'energia basades en fonts renovables, **així com instal·lacions d'emmagatzematge mitjançant bateries.**

Atenció!

A través de les diferents modificacions de la llei d'urbanisme, s'inclou l'emmagatzematge i se'l dota de seguretat jurídica.

Si vols conèixer el posicionament de la Xarxa per la sobirania energètica respecte al Decret Llei 12/2025, consulta el nostre blog a xse.cat/noticies