

Modificacions normatives introduïdes en el nou DL 22/2025 en matèria de participació

Comparativa entre el Decret Llei 22/2025, l'intent fallit del Decret Llei 12/2025 i les normes anteriors

- Canvis introduïts pel DL 22/2025
- Elements eliminats del DL 16/2019
- Elements del DL 12/2025 no vigents

Modificació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables

Article 9 bis

Ara (DL 22/2025)	Abans	Intent fallit (DL 12/2025)
Mesures de millora de l'acceptació social dels projectes d'energies renovables 9 bis 1. En els projectes de parcs eòlics de potència superior a 10 MW i plantes solars fotovoltaïques de potència superior a 5 MW, situats a terra i en sòl no urbanitzable, la persona promotora ha d'acreditar, amb anterioritat al tràmit d'informació pública, que ha fet una presentació pública del projecte a la ciutadania del municipi o municipis sobre els quals es projecta la instal·lació solar o eòlica, incloses les subestacions elèctriques i els accessos i les línies d'evacuació. Durant aquesta presentació o presentacions	Mesures de millora de l'acceptació social dels projectes d'energies renovables 9 bis 1. En els projectes de parcs eòlics de potència superior a 10 MW i plantes solars fotovoltaïques de potència superior a 5 MW, situats a terra i en sòl no urbanitzable, el promotor ha d'acreditar, amb anterioritat al tràmit d'informació pública, que ha presentat una oferta de participació local i la disponibilitat o el compromís de disponibilitat de més del 50% dels terrenys agrícoles privats sobre els quals es projecta la instal·lació solar o sobre els quals es projecta la cimentació dels aerogeneradors, incloses les subestacions elèctriques, i exclosos els accessos i les línies	Mesures de millora de l'acceptació social dels projectes d'energies renovables 9 bis 1. En els projectes de parcs eòlics de potència superior a 10 MW i plantes solars fotovoltaïques de potència superior a 5 MW, situats a terra i en sòl no urbanitzable, el promotor ha d'acreditar, amb anterioritat al tràmit d'informació pública, que ha presentat una oferta de participació local i la disponibilitat o el compromís de disponibilitat de més del 50 % dels terrenys agrícoles privats sobre els quals es projecta la instal·lació solar o sobre els quals es projecta la fonamentació dels aerogeneradors, incloses les subestacions elèctriques, i exclosos els accessos i les línies

públiques hi ha un torn obert de paraules per al públic assistent, que ha de tenir rèplica oral per part de la persona promotora. Així mateix s'ha de posar a l'abast dels qui ho sol·licitin la documentació del projecte disponible en aquell moment i obrir un canal virtual de contacte, com ara un correu electrònic o formulari web al qual puguin adreçar-se les persones empadronades als municipis on s'ubiqui el projecte. A partir d'aquest acte o actes de presentació i de les comunicacions hagudes, la persona promotora o l'empresa encarregada del procés de presentació pública ha d'elaborar un informe en què es valori l'acceptació social del projecte per part dels veïns del lloc, que ha d'entregar a l'òrgan substantiu conjuntament amb l'acreditació d'haver fet l'acte o actes de presentació del projecte. En el cas d'hibridació d'un parc eòlic o d'una planta solar fotovoltaica amb una instal·lació d'emmagatzematge mitjançant bateries, a l'efecte de l'aplicació d'aquest article no es computa la potència corresponent a la instal·lació d'emmagatzematge. 9 bis 2. En els projectes esmentats a l'apartat anterior, amb anterioritat a l'obtenció de l'autorització administrativa d'explotació, la persona promotora ha d'acreditar que ha fet, en el moment de tramitació posterior a la informació pública que consideri oportú, una oferta de participació local.	d'evacuació. 9 bis 2. L'oferta de participació local consisteix a oferir la possibilitat de participar, com a mínim en un 20% de la propietat del projecte o del seu finançament, a les persones físiques (directament o a través d'una societat vehicle que les agrupi) i jurídiques, públiques o privades, radicades en el municipi en el qual es pretén situar la instal·lació, o en els municipis limítrofs a aquest municipi o els que pertanyin a la mateixa comarca. 9 bis 3. En el cas de les persones físiques, han d'estar empadronades en els municipis esmentats amb una antiguitat mínima de 2 anys. En el cas de les persones jurídiques, han de complir algun dels requisits següents: a) Tenir el domicili social en els municipis esmentats amb una antiguitat mínima de 2 anys. b) Tenir la consideració de comunitats ciutadanes d'energia segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin, sempre que un mínim de 50 dels seus socis compleixin els requisits que preveu l'apartat 3 d'aquest article. Tenen aquesta consideració les cooperatives de consumidors i usuaris d'energies renovables que compleixin els requisits previstos a la normativa esmentada. 9 bis 4. En el cas que el projecte es vehiculi a través d'una societat mercantil, el 20% de la	d'evacuació. En el cas d'hibridació d'un parc eòlic o d'una planta solar fotovoltaica amb una instal·lació d'emmagatzematge mitjançant bateries, a l'efecte del present article no es computa la potència corresponent a la instal·lació d'emmagatzematge. 9 bis 2. L'oferta de participació local consisteix a oferir la possibilitat de participar, com a mínim en un 20 % de la propietat del projecte o del seu finançament, a les persones físiques (directament o a través d'una societat vehicle que les agrupi) i jurídiques, públiques o privades, radicades en el municipi en el qual es pretén situar la instal·lació, o en els municipis limítrofs a aquest o els que pertanyin a la mateixa comarca. En el cas que a l'oferta de participació local hi inverteixi una empresa energètica pública en la qual l'Administració pública tingui una participació majoritària, i aquesta tingui un àmbit d'actuació supramunicipal, s'entendrà complert el requisit de presència local sempre que la planta s'ubiqui en una zona que estigui dins el seu àmbit d'actuació.
--	---	---

L'oferta de participació local consisteix a oferir la possibilitat de participar, com a mínim en un import del 20 % del pressupost d'execució per contracte (PEC), a la propietat del projecte o al seu finançament, a les persones físiques (directament o a través d'una societat vehicle que les agrupi) i a persones jurídiques, públiques o privades, radicades en zones elegibles a cada fase de participació. En el cas que a l'oferta de participació local hi inverteixi una empresa energètica pública en la qual l'Administració pública tingui una participació majoritària, i aquesta tingui un àmbit d'actuació supramunicipal, s'entén complert el requisit de presència local sempre que la planta s'ubiqui en una zona que estigui dins el seu àmbit d'actuació. L'oferta de participació local es fa en 2 fases, en què s'amplia la zona elegible si no s'arriba a cobrir el % de participació ofert en la primera fase, i que s'estructura de la manera següent: Primera fase: l'oferiment de participació local s'adreça exclusivament a les persones físiques o jurídiques radicades en el municipi o municipis on s'ubiqui el projecte de generació o municipi, exclosos els accessos i les línies d'evacuació. Segona fase: s'obre almenys 14 dies naturals després de l'inici de la primera fase, adreçada a persones físiques o jurídiques radicades a la comarca o comarques a què pertanyi el	propietat del projecte s'ha d'entendre com el 20% de la societat vehicular. En el supòsit que un mateix projecte estigüés vehiculat en diverses societats, l'obertura a la participació local no podrà ser inferior al 20% del total del valor nominal del conjunt de les accions o participacions de les societats vehiculars que integren el projecte. 9 bis 5. Les persones físiques o jurídiques a les quals s'ofereixi participar en el 20% de la propietat o el finançament del projecte d'acord amb aquest article no hi podran tenir una participació major al 10%. 9 bis 6. L'oferta de participació s'ha de comunicar als ajuntaments dels municipis a què fa referència l'apartat 2 indicant el lloc i la data de presentació pública de l'oferta de participació local; s'ha de publicar en dos mitjans de comunicació locals i ha de restar oberta fins a la data d'atorgament de l'autorització administrativa prèvia o fins que s'aconsegueixi el 20% de la participació. 9 bis 7. Resten exemptes de presentar l'oferta de participació local: a) Les entitats considerades comunitats d'energia renovable segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin. b) Les entitats considerades comunitats ciutadanes d'energia, segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin,	
--	--	--

municipi o municipis on s'ubiqui el projecte de generació o a municipis limítrofs al municipi o municipis on s'ubiqui el projecte, exclosos els accessos i les línies d'evacuació. La persona promotora pot fer, de manera voluntària, l'obertura de la participació local més enllà de l'àmbit comarcal o de municipis limítrofs en cas que ho desitgi, en una fase posterior a l'inici de la segona. 9 bis 3. En el cas de les persones físiques, han d'estar empadronades en el municipi elegible, o tenir un habitatge en propietat o lloguer o tenir el seu centre de treball a la zona elegible a la fase de participació que correspongui. Es requereix una antiguitat mínima de dos anys, excepte en el cas de l'empadronament, que no exigeix antiguitat. En el cas de les persones jurídiques, han de complir algun dels requisits següents: a) Tenir el domicili social en una zona elegible amb una antiguitat mínima de 2 anys. b) Tenir la consideració de comunitats ciutadanes d'energia segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin, sempre que un mínim de 25 dels seus socis compleixin els requisits que estableix l'apartat 3 d'aquest article. Tenen aquesta consideració les cooperatives de consumidors i usuaris d'energies renovables que compleixin els requisits que estableix la normativa	sempre que un mínim de 50 dels seus socis compleixin els requisits que preveu l'apartat 3 d'aquest article. Tenen aquesta consideració les cooperatives de consumidors i usuaris d'energies renovables que compleixin els requisits previstos a la normativa esmentada. c) Els projectes de potència igual o inferior a 10 MW promoguts per entitats amb domicili al municipi on es desenvolupa la instal·lació amb una antiguitat mínima de 2 anys. d) Els projectes associats a un contracte d'adquisició del 100% de l'energia produïda a un mínim de 7 anys des de la posada en servei entre el promotor i un consumidor. No s'aplicarà aquesta exempció quan es tracti de contractes bilaterals intragrup d'aquells grups energètics integrats verticalment que tinguin la consideració d'operadors dominants en els sectors energètics en, com a mínim, una de les seves activitats.	
--	---	--

esmentada. 9 bis 4. En el cas que el projecte es vehiculi a través d'una societat mercantil, el mínim del 20 % de la propietat del projecte s'ha d'entendre com el 20 % de la societat vehicular. En el supòsit que un mateix projecte estigui vehiculat en diverses societats, l'obertura a la participació local no pot ser inferior al 20 % del total del valor nominal del conjunt de les accions o participacions de les societats vehiculars que integren el projecte. Les condicions econòmiques de participació al projecte han de ser condicions de mercat i s'han d'ajustar als rangs de rendibilitat que ofereixin en plataformes de participació en projectes renovables de característiques similars al projecte de què es tracti. 9 bis 5. Les persones físiques o jurídiques a les quals s'ofereixi participar en el mínim del 20 % de la propietat o el finançament del projecte d'acord amb aquest article no hi poden tenir una participació major al 10 % de l'import de l'oferiment de participació. 9 bis 6. La presentació pública inicial del projecte s'ha de comunicar amb una antelació prèvia d'almenys 10 dies naturals als ajuntaments dels municipis a què fa referència l'apartat 2 indicant el lloc i la data de presentació; així mateix, aquesta informació sobre l'acte de presentació s'ha de publicar en dos mitjans de comunicació locals, almenys 5		
--	--	--

dies naturals abans de l'acte. 9 bis 7. Resten exemptes de l'acte de presentació inicial i de l'oferta de participació local: a) Les entitats considerades comunitats d'energia renovable segons la normativa europea i les disposicions reglamentàries quan desenvolupin projectes en el seu àmbit territorial d'actuació. b) Les entitats considerades comunitats ciutadanes d'energia, segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin, sempre que un mínim de 50 dels seus socis compleixin els requisits que estableix l'apartat 3 d'aquest article. Tenen aquesta consideració les cooperatives de consumidors i usuaris d'energies renovables que compleixin els requisits que estableix la normativa esmentada. c) Els projectes de potència igual o inferior a 10 MW promoguts per persones físiques o jurídiques amb domicili al municipi on es desenvolupa la instal·lació amb una antiguitat mínima de 2 anys. d) Els projectes associats a un contracte d'adquisició de com a mínim un 50 % de l'energia produïda a un mínim de 7 anys des de la posada en servei entre la persona promotora i un subministrament elèctric ubicat a la comarca on s'instal·li el projecte. No s'aplica		
--	--	--

aquesta exempció quan es tracti de contractes bilaterals intragrup d'aquells grups energètics integrats verticalment que tinguin la consideració d'operadors dominants en els sectors energètics en, com a mínim, una de les seves activitats. e) Els projectes que facin al municipi o municipis on s'ubiqui el projecte una instal·lació o instal·lacions d'autoconsum de com a mínim el 5 % de la potència de la instal·lació de generació, en règim de coinversió amb les persones radicades al municipi, de forma que per cada euro aportat per les persones del municipi, la persona promotora porti almenys la mateixa quantitat a fons perdut. La instal·lació ha de ser gestionada per l'Ajuntament, una comunitat energètica local o qualsevol altre mecanisme de participació ciutadana que resulti adient.		
--	--	--

Article 15

Ara (DL 22/2025)	Abans	Intent fallit (DL 12/2025)
15.1 L'òrgan competent en matèria d'energia i els òrgans competents en matèria d'agricultura, paisatge, medi ambient, urbanisme i cultura han de comprovar, en el termini d'un mes, la suficiència i la idoneïtat de la documentació aportada per la persona	15.1 L'òrgan competent en matèria d'energia i els òrgans competents en matèria d'agricultura, paisatge, medi ambient, urbanisme i cultura han de comprovar, en el termini d'un mes, la suficiència i la idoneïtat de la documentació aportada per la persona	15.2 Un cop esmenades totes les deficiències, l'òrgan competent en matèria d'energia inicia el tràmit d'informació pública durant un període de trenta dies. L'anunci d'informació pública ha de detallar que té efectes sobre els procediments administratius següents: el

promotora. Si no hi ha resposta en el termini previst, s'entén que els òrgans competents no s'hi oposen i es pot continuar la tramitació. En cas de rebre una petició d'esmena o millora, l'òrgan competent en matèria d'energia ha de recollir totes les peticions i les ha de traslladar a la persona promotora, d'acord amb la normativa general de procediment administratiu. En donar resposta a la suficiència i la idoneïtat de la documentació aportada, l'òrgan ambiental ha de comunicar a l'òrgan competent en matèria d'energia la llista d'entitats i administracions que s'han de consultar a l'efecte de l'avaluació d'impacte ambiental. L'òrgan competent en matèria d'energia ha de traslladar la resposta de la persona promotora als òrgans competents descrits al paràgraf anterior perquè es pronunciïn en un termini de quinze dies sobre si la documentació és adequada i suficient per a l'inici de la informació pública. En cas que dins aquest termini es rebí alguna observació, l'òrgan competent en matèria d'energia l'ha de traslladar a la persona promotora perquè hi doni resposta. Aquestes observacions han de tractar exclusivament els aspectes sobre els quals faci referència la petició d'esmena o millora inicial, i no es poden fer noves peticions d'informació alienes a aquesta primera sol·licitud, per tal que no hi hagi dilacions en el procediment. Les administracions resten obligades a fer tots els requeriments de manera exhaustiva des de l'inici de la	promotora. Si no hi ha resposta en el termini previst, es pot continuar la tramitació. En cas de rebre petició d'esmena o millora, l'òrgan competent en matèria d'energia ha de recollir totes les peticions i les ha de traslladar a la persona promotora, d'acord amb la normativa general de procediment administratiu. En donar resposta a la suficiència i la idoneïtat de la documentació aportada, l'òrgan ambiental ha de comunicar a l'òrgan competent en matèria d'energia la llista d'entitats i administracions que han de ser consultades als efectes de l'avaluació d'impacte ambiental. L'òrgan competent en matèria d'energia ha de traslladar la resposta de la persona promotora als òrgans competents descrits al paràgraf anterior perquè es pronunciïn en un termini de quinze dies sobre si la documentació és adequada i suficient per a l'inici de la informació pública. En cas que dins aquest termini es rebí alguna observació, l'òrgan competent en matèria d'energia la traslladarà a la persona promotora perquè hi doni resposta. Aquestes observacions han de tractar exclusivament els aspectes sobre els quals faci referència la petició d'esmena o millora inicial, i s'han d'evitar noves peticions d'informació alienes a aquesta primera sol·licitud, per tal que no hi hagi dilacions en el procediment i les administracions resten obligades a fer tots els requeriments de manera exhaustiva des de l'inici de la tramitació. En el supòsit que, un cop superat el termini de quinze dies, no consti resposta dels òrgans competents, l'òrgan	procediment per a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia i de construcció del parc eòlic, la planta solar fotovoltaica o instal·lació híbrida d'emmagatzematge mitjançant bateries i, si escau, per a la seva declaració d'utilitat pública; el procediment per a l'autorització del projecte d'actuació específica d'interès públic en sòl no urbanitzable, i el procediment d'avaluació d'impacte ambiental del projecte del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica. 15.5 El departament competent en matèria d'energia, en el termini de 15 dies, ha de traslladar les al·legacions i els informes rebuts en els tràmits d'audiència, consulta i informació pública i les respostes de la persona promotora als departaments competents en matèria d'urbanisme, de paisatge i d'avaluació ambiental i als ajuntaments afectats perquè, en el termini de quinze dies, puguin formular les seves observacions.
--	---	---

tramitació. En el supòsit que, un cop superat el termini de quinze dies, no consti resposta dels òrgans competents, l'òrgan substantiu pot continuar la tramitació d'acord amb l'apartat 15.2. 15.2 Un cop esmenades totes les deficiències, l'òrgan competent en matèria d'energia inicia el tràmit d'informació pública durant un període de trenta dies o de seixanta dies si es tracta d'un projecte ubicat a una zona on resulti d'aplicació l'Estatut dels municipis rurals, aprovat per la Llei 8/2025, de 30 de juliol. L'anunci d'informació pública ha de detallar que té efectes sobre els procediments administratius següents: el procediment per a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia i de construcció del parc eòlic, la planta solar fotovoltaica o instal·lació híbrida d'emmagatzematge mitjançant bateries i, si escau, per a la seva declaració d'utilitat pública; el procediment per a l'autorització del projecte d'actuació específica d'interès públic en sòl no urbanitzable, i el procediment d'avaluació d'impacte ambiental del projecte del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica. [...] 15.5 El departament competent en matèria d'energia, en el termini de 15 dies, ha de traslladar les al·legacions i els informes rebuts en els tràmits d'audiència, consulta i informació pública i les respostes de la persona promotora als ajuntaments afectats	substantiu pot continuar la tramitació d'acord amb l'apartat 15.2. 15.2 Un cop esmenades totes les deficiències, l'òrgan competent en matèria d'energia inicia el tràmit d'informació pública durant un període de trenta dies en els projectes de menys de 10 MW i de menys de seixanta dies en els projectes d'entre 10 i 50 MW. L'anunci d'informació pública ha de detallar que té efectes sobre els procediments administratius següents: el procediment per a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia i de construcció del parc eòlic o la planta solar fotovoltaica i, si escau, per a la seva declaració d'utilitat pública; el procediment per a l'autorització del projecte d'actuació específica d'interès públic en sòl no urbanitzable, i el procediment d'avaluació d'impacte ambiental del projecte del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica. [...] 15.5 El Departament competent en matèria d'energia, en el termini de 15 dies, ha de donar trasllat de les al·legacions i els informes rebuts en els tràmits d'audiència, consulta i informació pública i les respostes de la persona promotora als departaments competents en matèria d'urbanisme, de paisatge i d'avaluació ambiental i als ajuntaments afectats perquè, en el termini d'un mes, puguin formular les seves observacions.	
--	--	--

perquè, en el termini de quinze dies o de trenta dies si es tracta d'un projecte ubicat a una zona on resulti d'aplicació l'Estatut dels municipis rurals, puguin formular les seves observacions.		
--	--	--

Nou article 24

Ara (DL 22/2025)	Abans	Intent fallit (DL 12/2025)
Regulació sobre comunitats energètiques 24.1 Es consideren comunitats energètiques les comunitats d'energies renovables i les comunitats ciutadanes d'energia definides en la normativa europea i estatal d'aplicació i la normativa que la desenvolupi. Aquestes comunitats són declarades d'utilitat pública. 24.2 Es crea el Registre de comunitats energètiques. Aquest Registre depèn del Departament competent en matèria d'energia. 24.3 Les comunitats energètiques s'han d'inscriure en aquest Registre mitjançant una declaració responsable sobre el compliment dels requisits establerts per aquests en la normativa vigent. L'òrgan competent pot sol·licitar i verificar la informació necessària per acreditar el compliment dels requisits que estableix la normativa. 24.4 Les administracions públiques i entitats	No existia	No s'incloïa

del sector públic poden constituir de forma directa drets de superfície, concessions o autoritzacions de domini públic sobre el patrimoni de la seva titularitat a favor de les comunitats energètiques en existir un interès general.		
--	--	--

Nova disposició addicional setena

Ara (DL 22/2025)	Abans	Intent fallit (DL 12/2025)
Disposició addicional setena Estructura territorial de l'Institut Català d'Energia Es dota l'Institut Català d'Energia d'estructura territorial que ha de treballar en coordinació amb els serveis territorials del Departament competent en matèria d'energia per tal de donar continuïtat a les tasques portades a terme per la xarxa d'oficines comarcals de transició energètica subvencionada per l'Institut Català d'Energia, amb l'objectiu de donar suport als ens locals i a les comunitats energètiques en el desplegament del PLATER i en altres projectes de transició energètica, garantint la representativitat comarcal.	No existia	No s'inclouïa

Modificació del Decret llei 24/2021 de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades

Article 5

Ara (DL 22/2025)	Abans	Intent fallit (DL 12/2025)
Es crea la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables a cada vegueria, que té com a objecte vetllar per la participació activa del territori en els diferents projectes d'energia renovable per tal de generar un consens territorial i garantir un model participat i distribuït.	Es crea la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables que té com a objecte l'estudi i la identificació, per a la posterior elevació a les administracions competents, de les propostes de mesures de compensació pública entre els territoris rurals i les zones urbanes densament poblades en què, un cop maximitzades les polítiques locals d'implantació d'energies renovables, no es pugui garantir assolir el 50% de la seva demanda elèctrica amb generació elèctrica renovable de proximitat en l'horitzó de l'any 2030.	No s'inclouïa

Disposició addicional primera

Ara (DL 22/2025)	Abans	Intent fallit
El Govern ha d'acordar la formulació del Pla territorial sectorial per a la generació elèctrica eòlica i fotovoltaica, les seves línies d'evacuació i els seus elements d'emmagatzematge en el termini de sis mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei. Aquest Pla ha de determinar la producció	El Govern ha d'acordar la formulació del Pla territorial sectorial per a la generació elèctrica eòlica i fotovoltaica, les seves línies d'evacuació i els seus elements d'emmagatzematge en el termini de sis mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei. Aquest pla ha de determinar la producció	No s'inclouïa

d'energia eòlica i fotovoltaica de cada municipi en funció de la seva capacitat d'acollida d'aquestes energies renovables i tenint en compte criteris de solidaritat territorial per assolir els objectius en l'àmbit global.	d'energia de cada comarca en funció de la seva demanda i tenint en compte criteris de solidaritat intercomarcal per assolir els objectius a nivell global.	
---	--	--